|  |  |
| --- | --- |
| УКРАЇНА  ХАРКІВСЬКА МІСЬКА РАДА  ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  42 сесія 6 скликання | УКРАИНА  ХАРЬКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  ХАРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  42 сессия 6 созыва |

РІШЕННЯ

Від 23.09.2015 № 2021/15

м. Харків

Про внесення змін до «Міської Комплексної програми «Назустріч дітям» на 2011-2015 pp.»

З метою забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей, об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування міста Харкова та громадськості щодо створення сприятливого середовища для дітей, на виконання [**Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні»**](http://reestr.tk/368822), «Про охорону дитинства», «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування», «Про основи соціального захисту бездомних громадян і безпритульних дітей», «Про Загальнодержавну програму «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на період до 2016 року», керуючись ст.ст. 26, 59 [**Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»**](http://reestr.tk/368822), Харківська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни до «Міської Комплексної програми «Назустріч дітям» на 2011-2015 pp.», затвердженої рішенням 3 сесії Харківської міської ради 6 скликання [**від 29.12.2010 № 116/10**](http://reestr.tk/537449) (зі змінами), виклавши додаток до рішення у новій редакції (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Харківської міської ради з соціального захисту та охорони здоров'я і секретаря Харківської міської ради.

Міський голова Г.А. Кернес

Додаток

до рішення 3 сесії Харківської міської ради 6 скликання «Про затвердження Міської Комплексної програми «Назустріч дітям» на 2011-2015 pp.» від 29.12.2010 №116/10

(у редакції рішення 42 сесії Харківської міської ради 6 скликання

від 23.09.2015 № 2021/15)

**Міська Комплексна програма «Назустріч дітям» на 2011-2017 pp.**

м. Харків

2015

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |
| --- | --- |
| Назва Програми: | Міська Комплексна программа «Назустріч дітям» на 2011-2017 pp. (далі - Програма) |
| Підстава для розроблення Програми: | -[**Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»**](http://reestr.tk/368822);  - Закон України «Про охорону дитинства»;  -Закон України «Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей»;  - Закон України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування»;  - Закон України «Про основи соціального захисту бездомних громадян і безпритульних дітей»;  - Закон України «Про Загальнодержавну програму «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на 2006-2016 роки». |
| Замовник Програми: | Департамент праці та соціальної політики Харківської міської ради |
| Головний розробник Програми: | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради |
| Головна мета Програми: | об'єднання в єдину систему взаємопов'язаних завдань, заходів, зусиль органів місцевого самоврядування м. Харкова та громадськості щодо захисту прав і створення сприятливого середовища для дітей, у т.ч. з питань організації результативної роботи щодо запобігання соціальному сирітству, створення умов для розвитку сімейних форм виховання дітей, утвердження в суспільстві сімейних цінностей, всебічного розвитку і виховання дітей, профілактики та реабілітації бездоглядних дітей, запровадження економічного, правового і соціального механізмів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства України щодо дітей. |
| Строк реалізації Програми: | 2011-2017 роки |
| Джерела фінансування Програми: | - міський бюджет;  - інші джерела фінансування, не заборонені законодавством України. |
| Обсяги фінансування: | розмір бюджетних коштів передбачено в міському бюджеті на відповідний рік |
| Очікувані кінцеві результати виконання Програми: | Програма має стати орієнтиром дій виконавчих органів Харківської міської ради щодо оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей м. Харкова відповідно до вимог законодавства України та Конвенції ООН, у тому числі поліпшення становища дітей на основі інтеграції діяльності виконавчих органів Харківської міської ради з громадськими та іншими організаціями, підтримки розвитку всіх форм благодійності та спонсорства щодо дітей. |

# І. Загальні положення

Діти — це специфічна соціально-демографічна група суспільства. Визначення місця і ролі дитини у дорослому світі, забезпечення її захисту та всебічного розвитку — одна з найгостріших проблем сьогодення, від вирішення якої залежить авторитет нації в сучасному світі. Тому першочерговим завданням у формуванні і розвитку особистості є забезпечення прав та свобод дитини.

З правової точки зору дитина є самостійним суб'єктом права. Тому на неї поширюється весь комплекс громадянських, політичних, економічних, соціальних і культурних прав людини.

Програма має стати орієнтиром дій виконавчих органів Харківської міської ради щодо оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей в м. Харкові відповідно до вимог законодавства України та Конвенції ООН, у тому числі поліпшення становища дітей на основі інтеграції діяльності виконавчих органів Харківської міської ради з громадськими та іншими організаціями, підтримки розвитку всіх форм благодійності та спонсорства щодо дітей.

Вирішення питань у сфері захисту та дотримання прав дітей прямо залежить від забезпечення комплексного підходу й рівня взаємодії всіх відомств і організацій, діяльність яких пов'язана з роботою з дітьми.

У зв'язку із цим необхідними є подальші кроки із вдосконалювання та активізації роботи щодо захисту прав дітей, поліпшення координації діяльності структур, що входять у систему соціального захисту та профілактики щодо дітей.

Особливої уваги потребують питання щодо посилення відповідальності батьків за виховання та навчання підростаючого покоління, удосконалення законодавства у сфері захисту та реалізації прав дітей, використання сучасних технологій під час роботи з дитиною та родиною.

Програма реалізується у комплексі з іншими програмами, затвердженими виконавчими органами Харківської міської ради, спрямованими на поліпшення становища жінок, сім'ї, охорони материнства і дитинства.

Механізмом взаємовідносин між виконавчими органами Харківської міської ради та громадськими організаціями є система договорів про спільну діяльність.

Соціальна категорія, на яку розрахована реалізація Програми: діти, у тому числі діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування, діти та сім'ї з дітьми, які опинилися у складних життєвих обставинах.

Галузь та регіон використання результатів Програми: територіальна громада та виконавчі органи Харківської міської ради.

**Терміни, що використовуються у Програмі:**

бездомність - соціальне становище людини, зумовлене відсутністю в неї жилого приміщення (будинку, квартири, кімнати тощо), яке б вона могла використовувати для проживання/перебування і в якому могла бути зареєстрованою;

безпритульність - стан людини, пов'язаний із неможливістю фактично проживати/перебувати в жилому приміщенні, на яке вона має право;

бездоглядні діти-діти, які не забезпечені сприятливими умовами для фізичного, духовного та інтелектуального розвитку (матеріальне благополуччя сім'ї, належне виховання, догляд та дбайливе ставлення до дитини, здорова матеріальна атмосфера тощо). Відповідно, дитяча бездоглядність-це послаблення чи відсутність нагляду за поведінкою, розвитком, самопочуттям дитини з боку батьків чи осіб, що їх замінюють. Такі діти можуть проявляти девіантну поведінку, мати шкідливі звички чи відчувати самотність, комплекс неповноцінності, незадоволеності власним життям тощо;

безпритульні діти - діти, які були вимушені залишити або самі залишили сім'ю чи дитячі заклади, де вони виховувалися, і не мають певного місця проживання;

діти, позбавлені батьківського піклування - діти, які залишилися без піклування батьків у зв'язку з позбавленням їх батьківських прав, відібранням у батьків без позбавлення батьківських прав, визнанням батьків безвісно відсутніми або недієздатними, оголошенням їх померлими, відбуванням покарання в місцях позбавлення волі та перебуванням їх під вартою на час слідства, розшуком їх органами внутрішніх справ, пов'язаним з ухиленням від сплати аліментів та відсутністю відомостей про їх місцезнаходження, тривалою хворобою батьків, яка перешкоджає їм виконувати свої батьківські обов'язки, а також підкинуті діти, діти, батьки яких невідомі, діти, від яких відмовилися батьки, та безпритульні діти;

профілактика бездомності і безпритульності - система заходів, спрямованих на усунення правових, соціальних та інших причин виникнення бездомності та безпритульності, запобігання їм, у тому числі заходів щодо зниження ризику втрати людьми прав на жилі приміщення і. запобігання.-втраті цих. лрав, і попередження виникнення негативних суспільних наслідків, пов'язаних із відсутністю в людей житла;

соціальне патрулювання - мобільна форма надання соціальних послуг, що здійснюється групою фахівців поза межами закладів для бездомних та безпритульних;

соціальний захист-це система заходів, запропонованих державою для створення умов, необхідних для громадян щодо реалізації ними своїх соціальних прав: права на життя, гідний його рівень, забезпечення в старості та в разі втрати здоров'я, права на охорону здоров'я та отримання освіти.

**Законодавча база Програми:**

- Сімейний та Цивільний кодекси України;

-Укази Президента України від 23.06.2001 № 467/2001 «Про додаткові заходи щодо удосконалення соціальної роботи з дітьми, молоддю і сім'ями», від 11.07.2005 № 1086/2005 «Про першочергові заходи щодо захисту прав дітей», від 04.05.2007 № 376/2007 «Про додаткові заходи щодо захисту прав та законних інтересів дітей»;

-Наказ Державного комітету молодіжної політики, спорту і туризму України від 01.11.2000 № 2111 «Про затвердження Положення про порядок реалізації програм та проведення заходів з питань дітей, молоді, жінок та сім'ї»;

-Наказ Міністерства України у справах сім'ї, молоді та спорту від 28.04.2007 № 1386 «Про ведення Єдиного електронного банку даних дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, і громадян, які бажають взяти їх на виховання, та Єдиного електронного банку даних дітей, які опинились у складних життєвих обставинах».

**II. Основні завдання Програми**

Основними завданнями Програми є:

1) створення сприятливих умов для фізичного, психічного, соціального і духовного розвитку кожної дитини протягом усього періоду дитинства; забезпечення її доступу до високоякісних послуг у сфері соцільно-правового захисту; формування гармонійно розвиненої особистості, громадянина, здатного до повноцінної життєдіяльності в усіх сферах виробництва, науки, освіти і культури, забезпечення правового та соціального захисту дітей;

2) реалізація права кожної дитини на високоякісну освіту, оздоровлення та відпочинок шляхом запровадження комплексу спеціальних заходів соціально-правового, виховного характеру, спрямованих на організацію їх змістовного відпочинку та створення належних умов для збереження та зміцнення здоров'я дітей, у тому числі формування здорового способу життя;

3) створення умов для утвердження в суспільстві сімейних цінностей, матеріального забезпечення сімей із дітьми, забезпечення їх морального здоров'я, виховання відповідального батьківства тазатібіганнясоціальному. сирітству;

4) забезпечення організаційних заходів щодо реалізації державних програм стосовно дитинства, у тому числі щодо забезпечення прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

5) реалізація заходів щодо профілактики та реабілітації бездоглядних та схильних до бродяжництва дітей, удосконалення системи соціальної роботи з сім'ями, що мають дітей і опинилися в складних життєвих обставинах, виявлення їх на ранній стадії, активізація профілактичної роботи з метою запобігання правопорушенням у дитячому середовищі;

6) поліпшення існуючих та пошук нових форм соціальної підтримки дітей, забезпечення ефективного контролю за захистом їх прав та інтересів, у тому числі житлових та інших майнових прав дітей;

7) забезпечення своєчасного виявлення та влаштування дітей, які залишилися без піклування батьків, дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, ведення Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» (далі-ЄІАС «Діти») щодо формування бази даних дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, і громадян, які хочуть взяти їх на виховання;

8) забезпечення реалізації права дитини на захист від економічної експлуатації та від виконання будь-якої роботи, що може бути небезпечною для її здоров'я, запобігання порушенням законодавства України щодо застосування праці дітей, у тому числі найгірших форм дитячої праці, та їх ліквідація шляхом запровадження ефективного економічного, правового і соціального механізмів;

9) використання можливостей міського бюджету для фінансування загальноміських заходів, пов'язаних із соціально-правовим захистом дітей, правовим вихованням підростаючого покоління, вихованням дітей та підлітків на прикладах патріотизму, служіння своєму народу; реалізація наукових розробок, спрямованих на вирішення актуальних проблем дитинства; забезпечення інформованості населення щодо реалізації органами місцевого самоврядування м. Харкова державної політики стосовно дитинства;

10) активізація участі територіальної громади м. Харкова у захисті прав та розвитку дитини шляхом залучення представників громади. до діяльності в інтересах дітей, залучення спонсорських коштів для спільної реалізації окремих розділів Програми; розвиток різних форм співробітництва з іншими державами, міжнародними організаціями для нагального розв'язання проблем у сфері охорони дитинства;

11) сприяння орішгізаційно-праювому, науково-методичному та інформаційному забезпеченню функціонування структур органів місцевого самоврядування м. Харкова, діяльність яких пов'язана з роботою з дітьми.

**III. Заходи щодо виконання Програми**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Зміст заходів | Виконавці | Терміни виконання |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1. Захист дитинства, інформаційна та соціальна політика** | | | |
| 1 | Удосконалення системи збору даних та аналізу політики з метою підвищення ефективності вирішення проблем дітей | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міської ради | Постійно |
| 2 | Сприяння доступу дітей до різних форм ефективного захисту, вирішенню к соціальних проблем, розвитку цивільної й соціальної активності дітей | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міської ради | Постійно |
| 3 | Підвищення рівня обізнаності дітей щодо ВІЛ/СНІДу, туберкулюзу та наркоманії, формування толерантного ставлення до ВІЛ-інфікованих, хворих на СНІД і наркоманію дітей шляхом інформування 100 % дітей старшого шкільного віку | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міської ради | Постійно |
| 4 | Організація взаємодії зі службою зайнятості щодо проведення спільних профорієнтаційних заходів для дітей; у тому числі соціально незахищених категорій, із установами та організаціями, діяльність яких пов'язана з роботою з дітьми | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міської ради, Харківський міський центр зайнятості, заклади освіти | Постійно |
| 5 | Сприяння підвищенню рівня обізнаності дітей шкільного віку з праювих питань шляхом проведення тематичних місячників, декад, тижнів, днів та інших заходів | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міськоїради, заклади освіти | Постійно |
| 6 | Активізація роботи в загальноосвітніх навчальних закладах щодо попередження бездоглядності шляхом максимального охоплення дітей шкільного віку навчанням та здобуття дітьми повної загальної середньої освіти | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міськоїради, заклади освіти | Постійно |
| 7 | Підвищення ефективності профілактичної та роз'яснювальної роботи серед батьків з метою запобігання жорстокому поводженню з дітьми | Департаменти, управлінням адміністрації районів Харківської міськоїради, заклади освіти | : Постійно |
| 8 | Підвищення обізнаності щодо прав дитини та започаткування партнерств в інтересах дітей із засобами масової інформації, громадянським суспільством, бізнесом, а також поліпшення знань громадян та комунікаційних можливостей в місті щодо інформаційно-профілактичної роботи у сфері охорони дитинства | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міськоїради, заклади освіти | Постійно |
| 9 | Надання оргшгізацШно^ методичної та правової підтримки в реалізації програм із питань захисту прав дітей дитячим громадським організаціям | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міськоїради, заклади освіти | Постійно |
| 10 | Розробка, випуск та розповсюдження серед цільових аудиторій інформаційних матеріалів: інформаційних брошур, листівок, акцидентної продукції соціального змісту, інших інформаційних видань за різними аспектами захисту прав дітей, а також промоматеріалів | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міськоїради | Постійно |
| **2. Соціально-правовий захист дітей різних категорій** | | | |
| 11 | Координація та контроль роботи щодо ведення (наповнення, оновлення) бази даних дітей та громадян в ЄІАС «Діти» відповідно до законодавства України | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міськоїради | Постійно |
| 12 | Моніторинг застосування дитячої праці на підприємствах, в установах, організаціях усіх форм власності з питань забезпечення реалізації права дитини на: захист від економічної експлуатації та від виконання будь-якої роботи, що може бути небезпечною для її здоров'я, завдавати шкоди фізичному, розумоюму, духовному і моральному розвитку. Здійснення контролю спільно з відповідними наглядовими й контролюючими структурами за дотриманням підприємствами, установами, організаціями трудового законодавства щодо працюючих неповнолітніх | Департамент праці та соціальної політики Харківської міської ради Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради адмїніетрщіГ - районів Х^йвсьжм міської ради, Харківський міський центр зайнятості | Постійно |
| 13 | Підвищення контролю за станом працевлаштування відповідно до законодавства України на заброньованих робочих місцях на підприємствах, в установах й організаціях незалежно від форм власності дітей, які відповідно до законодавства потребують соціального захисту й не здатні на рівних умовах конкурувати на ринку праці | Департамент праці та соціальної політики Харківської міської ради, Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної полпики Харківської міської ради, адмішсірацІЇ районів Харківської міської ради | Постійно |
| 14 | Контроль роботи з питань забезпечення додержання організаціями, підприємствами, установами всіх форм власності вимог законодавства про охорону дитинства, зокрема про соціальний захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, порушення у разі потреби в установленому порядку питань про притягнення до віпцовщальності осіб, винних у порушенні законодавства України щодо дітей | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міськоїради | Постійно |
| 15 | Формування, поновлення та щомісячне направлення до відповідних структур бази даних окремих категорій громадян, яким установиш -додаткові соціальні гарантії - місцева пільга (прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу) | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної полпики Харківської міськоїради | Постійно |
| 16 | Забезпечення інформування адмшстраціями пологових будинків та інших закладів охорони здоров'я Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради і Харківського міського центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра» щодо випадків відмови матерів вщ дітей | Департамент охорони здоров'я Харківської міської ради, Департамент праці та соціальної політики Харківської міської ради, заклади охорони здоров'я, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї,дітей та молоді «Довіра» | Постійно |
| 17 | Налагодження чіткої взаємодії служб у справах дітей з житлово-комунальними органами та паспортними відділеннями з питань зняття з реєстрації дітей за місцем проживання, відчуження житла від імені дітей | Департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міської ради | Постійно |
| 18 | Порушення питання та вжиття згідно із законодавством України заходів щодо притягнення до віщовщальності батьків, посадових осіб, винних у порушенні житлових та майнових прав дітей | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Хфківськоїміськоїради | Постійно |
| 19 | Сприяння тимчасовій реєстрації проживання дітей, які з різних причин не мають житла, їх первинній ігаотортизацІЇ та працевлаштуванню | Департамент праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківське міське управління Головного управління МВС України в Харківській області | Постійно |
| 20 | Сприяння щорічному забезпеченню дітей які потребують особливої соціальної увага та підтримки оздоровленню дітей-сиргг і дітей, позбавлених батьківського піклування, які перебувають на обліку служб у справах дітей; відпочинку дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах, рідних дітей батьків прийомних сімей, а також батьків-вихователів дитячих будинків сімейного типу | Департаменти, управління Харківської міської ради | Постійно |
| Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської мськоїради | Щорічно |
| 21 | Проведення для дітей, якими опікуються служби у справах дітей, прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу загальноміських заходів з нагоди міжнародних, державних та інших свят:  - «Великодня»;  - «Дня матері»;  - «Дня сім'ї»;  - «Міжнародного дня захисяу дітей»; | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міськоїради | Постійно |
|  | - «Дня знань»;  - «Дня усиновлення»,  - «Дня спільних дій в інтересах дітей»;  - «новорічних та різдвяних свят»; із врученням подарунків, квіткової та солодкої продукції. |  |  |
| 22 | Перевезення дітей, які перебувають на обліку структурних підрозділів Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, зареєстрованих на території м. Харкова | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 23 | Розширення соціального партнерства з міжнародними, громадськими та релігійними організаціями та фондами з питань розробки та реалізащ стратегій профілактики соціального сирітства, безпритульності і бездоглядності дітей. Залучення їх можливостей для надання адресної допомоги дітям. Сприяння діяльності у м. Харкові приватного закладу для дітей «Дитяче містечко «Отрадне». | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський обласний благодійний фонд «Соціальна служба допомоги» | Постійно |
| **2.1. Соціально-правовий захист дітей-сиріт та дітей, позбавлених**  **батьківського піклування** | | | |
| 24 | Забезпечення відповідно до законодавства України функціонування системи моніторингового нагляду за захистом прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у тому числі з питань збереження житла та майна дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які направляються до державних дитячих закладів, сімейних форм виховання | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 25 | Активізація національного усиновлення, розвиток сімейних форм виховання шляхом створення прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу та створення належних умов для їх функціонування відповідно до законодавства України | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді м. Харкова | Постійно |
| 26 | Контроль та вирішення питань щодо встановлення статусу дитини-оироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, не пізніше як через два місяці після виявлення дитини, яка залишилася без батьківського піклування | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 27 | Забезпечення координації дій щодо соціально-психологічного супроводу опікунів, усиновителів, прийомних батьків та батьків-вихователів, у т.ч. щодо моніторингу соціальної адаптації дитини та батьків під час розміщення її в родину | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді м. Харкова | Постійно |
| 28 | Забезпечення контролю своєчасного нарахування та виплат державної допомоги сім'ям із дітьми щодо дітейясиріт та дітей,- позбавлених батьківського піклування, за принципом «гроші ходять за дитиною» та підтримки вразливих сімей із дітьми | Департамент праці та соціальної політики Харківської міської ради, Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 29 | Виплата одноразової адресної грошової допомоги на оздоровлення прийомним сім'ям, які взяли на виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування | Департамент праці та соціальної політики Харківської міської  ради | Постійно |
| 30 | Координація та контроль роботи з питань створення та постійного оновлення Реєстру житла, що належить дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Хфківської міської ради | Постійно |
| 31 | Проведення реєстрації та паспортизації дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, позачергово і в короткий строк | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківське міське управління Головного управління МВС України в Харківській області | Постійно |
| 32 | Координація та сприяння діяльності міського клубу спілкування батьків-вихователів дитячих будинків сімейного типу та прийомних батьків. Підтримка налагодження взаємодопомога та обміну досвідом між представниками різних сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 33 | Проведення в літній період виїзних занять (літня школа) для батьків-вихователів дитячих будинків сімейного типу та прийомних батьків | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, громадські та благодійні організації | Постійно |
| 34 | Залучення на пільгових умовах дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей, які залишилися без батьківського-піклування, до занять у гуртках, секціях, клубах за місцем проживання, псшшкільних навчальних закладах | Департаменти, управління, адмінклрації районів Харківської міської ради | Постійно |
| 35 | Забезпечення передачі даних щодо дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які досягли 18-річного віку, до комітетів (управлінь) у справах сім'ї та молоді для контролю за станом додержання законодавства щодо їх соціально-правового захисту (у віці від 18 до 23 років), надання державних видів допомоги | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| **2.2. Соціально-правовий захист дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах** | | | |
| 36 | Здійснення оцінки та аналізу існуючої системи підтримки і прийняття рішень щодо дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 37 | Удосконалення системи виявлення, контролю та соціальної роботи з дітьми, які опинилися в несприятливих умовах через складні життєві обставини батьків, забезпечення захисту їх прав | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, департаменти, управління, адміністрації районів Харківської міської ради | Постійно |
| 38 | Забезпечення підтримки кожної сімї, яка перебуває у складних життєвих обставинах, та в якій існує ризик вилучення дитини, комплексом соціальних послуг | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра» | Постійно |
| 39 | Підвищити взаємодію і взаємоінформування між підрозділами кримінальної міліції у справах дітей РВ ХМУ ГУ МВС України в Харківській області, службами у справах дітей, органами освіти щодо дітей, які скоїли правопорушення, у т.ч. затримані за бродяжництво, жебракування | Харківське міське управління Головного управління МВС України в Харківській області, Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра» | Постійно |
| 40 | Забезпечення своєчасного виявлення бездоглядних та безпритульних дітей, влаштування їх на виховання до закладів сімейного типу та соціального захисту | Харківське міське управління Головного управління МВС України в Харківській області, Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра» | Постійно |
| 41 | Залучення дітей, які перебувають на внутріпшьошкільному обліку, на обліку у відділах кримінальної міліції у справах дітей та службах у справах дітей, з урахуванням їх нахилів та інтересів до занять у гуртках, секціях, клубах за місцем проживання, позашкільних навчальних закладах | Харківське міське управління Головного управління МВС України в Харківській області, Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра», позашкільні заклади | Постійно |
| 42 | Сприяння навчанню, створенню належних побутових умов, працевлаштуванню дітей, які звільнилися з місць позбавлення волі, загальноосвітніх шкіл і ПТУ, соціальної реабілітації | Харківське міське управління Головного управління МВС України в Харківській області, Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра» | Постійно |
| **3. Науково-методичне, інформаційне та кадрове забезпечення** | | | |
| 43 | Проведення науково-практичних конференцій, семінарів, службових нарад, круглих столів, виставок щодо аналізу, обміну досвідом і планування роботи з питаньсоціально-правового захисту дітей, профілакшки правопорушень та дотримання законодавства щодо дітей | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 44 | Зміцнення потенціалу співробітників служб у справах дітей шляхом запровадження навчання технікам психологічної роботи з дітьми, що перебувають у конфлікті із законом | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, Харківський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді «Довіра» | Постійно |
| 45 | Взаємодія з вищими навчальними закладами І-ІІ рівня акредитації щодо покращення можливостей громадян, що надають послуги з догляду за дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах, в рамках проведення тренінгів з підвищення кваліфікації | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, вищі навчальні заклади І-ІІ рівня акредитації | Постійно |
| 46 | Розширення практики залучення до правоссвітньої роботи громадських організацій та об'єднань, діяльність яких пов'язана з правоосвітньою, правоохоронною та правозахисною роботою | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради, громадські та благодійні організації | Постійно |
| 47 | Вивчення досвіду та впровадження в роботу ефективних технологій запобігання безпритульності та бездопщдності дітей, к реабілпацІЇ та соціального захисту в Україні, участь у регіональних та міжнародних семінарах. Здійснення обміну інформацією щодо дитячої тематики зі службами у справах дітей регіонів України | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |
| 48 | Сприяння фіанізації міжрегіональних обмінів шеціалістами з роботи з дітьми | Департаменти, управління | Постійно |
| 49 | Надання всебічної допомоги та сприяння створенню і розвитку дитячих, громадських організацій, . посиленню їх впливу на формування гармонійно розвиненого, суспільно активного молодого покоління | Департаменти, управління | Постійно |
| 50 | Проведення конкурсу інноваційних проектів і програм у галузі роботи з дітьми, профілактики дитячої бездоглядності, попередження раннього соціального сирітства, захисту прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, організації дозвілля, зайнятості й літнього відпочинку дітей | Управління служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради | Постійно |

**IV. Актуальність завдань Програми**

Згідно з Конституцією Україна є суверенною і незалежною, демократичною, соціальною, правовою державою.

Створення ефективної системи соціального захисту людини визнано законодавством України як один із напрямів державної політики з питань національної безпеки, що забезпечує сталий розвиток суспільства, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізацію реальних та потенційних загроз національним інтересам.

Соціальну функцію проголошено пріоритетною функцією держави.

Механізмом реалізації соціальної функції держави є її соціальна політика. Соціальна політика - сукупність різноманітних заходів, форм діяльності суб'єктів соціально-політичного життя, спрямованих на формування та реалізацію соціальних потреб, що відображають життєво необхідні інтереси людини і суспільства для їх нормального матеріального та соціального становища. Саме тому, що соціальна політика охоплює всі сфери суспільного життя, вона набуває першорядного значення.

Серед основних напрямків державної політики з питань національної безпеки у соціально-гуманітарних сферах передбачено створення ефективної системи соціального захисту людини, охорони та відновлення її фізичного і духовного здоров'я; профілактика бездоглядності, безпритульності та бродяжництва серед дітей; збереження та зміцнення демографічного і трудового ресурсного потенціалу країни.

Одночасно Україна як член міжнародного співтовариства бере участь у діяльності зі створення сприятливого для дітей середовища, в якому гідний розвиток і захист їх прав забезпечується з дотриманням принципів демократії, рівності, миру, соціальної .справедливості з урахуванням моральних засад та традиційних цінностей українського суспільства, спрямованих на зміцнення сім'ї та морального здоров'я дітей в Україні.

Одним із першочергових завдань держави є забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей в Україні відповідно до вимог Конвенції ООН про права дитини та з урахуванням Цілей розвитку тисячоліття, проголошених Концепцією, і стратегії Підсумкового документа спеціальної сесії в інтересах дітей Генеральної асамблеї ООН «Світ, сприятливий для дітей».

Відповідно до статей 32, 34 [**Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»**](http://reestr.tk/368822), Положення про Управління служб у справах дітей, до компетенції Управління відносяться повноваження щодо вирішення у встановленому законодавством порядку питань опіки і піклування, вирішення питань про повне державне утримання дітей-сиріт і дітей, які залишилися без піклування батьків, організації роботи з питань запобігання бездоглядності дітей тощо.

Міську Комплексну програму «Назустріч дітям» на 2011-2017 pp. розроблено на підставі оцінки стану справ в окремих сферах життєдіяльності територіальної громади м. Харкова, вимог чинних нормативно-правових документів із цього питання та з урахуванням «Міської програми запобігання дитячій бездоглядності та безпритульності на 2008-2010 pp.», Закону України «Про загальнодержавну програму «Національний план дій щодо реалізації Конвенції ООН про права дитини» на 2006-2016 роки».

До основних причин, що зумовлюють комплексний підхід до соціально-правового захисту дітей, слід віднести:

1) зростання цін на товари першої необхідності, зокрема дитячі, і, як результат, погіршення матеріального благополуччя та неспроможність батьків утримувати дітей;

2) психологічна криза стосунків батьків та дітей, ріст конфліктів між ними;

3) втрата поняття «сім'ї» як соціального інституту, неспроможність або небажання сім'ї виконувати виховні функції, зниження відповідальності батьків за виховання дітей;

4) експлуатація батьками праці дітей, що призводить до послаблення будь-якої мотивації до продовження навчання; жорстокі форми виховання дітей у сім'ях;

5) нездатність державної інтернатної системи забезпечити соціалізацію вихованців з урахуванням їх потреб та умов розвитку суспільства;

6) економічна експлуатація дитячої праці з боку дорослих;

7) пропаганда в ЗМІ насильства та «легкого» життя;

8) інтенсифікація міграційних процесів. Свобода пересування, вільний вибір місця проживання, право вільно залишати територію України не підкріплюються достатньою освітньою, правовою та інформаційною роботою серед громадян, яка б допомогла реалізувати правові норми щодо захисту прав дітей, передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, поліпшення умов розвитку та життєдіяльності дітей має розглядатися як передумова сприятливого соціально-економічного і демографічного майбутнього, як завдання органів місцевого самоврядування м. Харкова, що потребує першочергового вирішення.

Діяльність органів місцевого самоврядування м. Харкова щодо реалізації Програми регламентується ст.ст. 27, 32, 34, 38 [**Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»**](http://reestr.tk/368822).

У роботі над Програмою враховувалися такі чинники:

1. Соціально-економічні умови, внаслідок яких на обліку в Управлінні служб у справах дітей Департаменту праці та соціальної політики Харківської міської ради знаходиться 1679 дітей, з них 367 - діти-сироти та 916 - діти, позбавлені батьківської опіки та піклування, 396 - діти, які проживають у сім'ях, які опинилися у складних життєвих обставинах.

2. Необхідність надання соціально-правової допомоги та захисту дітям, які фактично залишилися без піклування батьків, зазнали насильства в сім'ї або у випадку знаходження сім'ї з дитиною в кризовому становищі.

3. Розвиток інституту прийомної сім'ї та дитячих будинків сімейного типу. Реалізовуючи державну політику щодо розвитку альтернативних форм сімейного виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, повноваження щодо поширення сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, аналізуючи явище безпритульності і бездоглядності дітей, в цілому спостерігається позитивна динаміка щодо зменшення повторного виходу на вулицю дітей і ризиків залучення їх до скоєння злочинів або насильства щодо них. Починаючи з 2006 р., у м. Харкові було прийнято 44 рішення щодо створення прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу. На сьогодні у місті функціонує 33 прийомні сім'ї та 1 дитячий будинок .сімейного типу. Стабільно зростає і кількість дітей, які виховуються в прийомних сім'ях та дитячих будинках сімейного типу, що становить 63 дитини.

4. Необхідність підвищення якості роботи і професійної підготовки фахівців, що забезпечують реалізацію Програми на всіх рівнях.

5. Необхідність співпраці та підтримки громадських організацій, діяльність яких має соціально-правову спрямованість, шляхом використання соціального замовлення як дієвого інструмента між владою та суспільством.

**V. Фінансування Програми**

Міський бюджет; інші джерела фінансування, не заборонені законодавством України.

Розмір бюджетних коштів передбачено в міському бюджеті на відповідний рік.

**VI. Очікувані кінцеві результати виконання Програми**

Програма має стати орієнтиром дій виконавчих органів Харківської міської ради щодо оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей м. Харкова відповідно до вимог законодавства України та Конвенції ООН, у тому числі поліпшення становища дітей на основі інтеграції діяльності виконавчих органів Харківської міської ради з громадськими та іншими організаціями, підтримки розвитку всіх форм благодійності та спонсорства щодо дітей.

Заступник міського голови

з питань охорони здоров'я

та соціального захисту населення С.О. Горбунова-Рубан